



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA  
REPUBLICA DE COLOMBIA

**FICHAS MACRO OFERTAS**  
Definición de criterios de actuación  
estratégica para el desarrollo territorial de  
**Urabá**

Noviembre 2012



**Biodiversidad**



**Zona industrial portuaria**



**Turismo**



**Agroindustria**



**Educación**



**Desarrollo social**



**Infraestructura movilidad**





GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA  
REPUBLICA DE COLOMBIA



El presente documento es propiedad intelectual de la Gobernación de Antioquia y de la Universidad EAFIT. Para todos los efectos legales, los insumos suministrados tanto por la Gobernación de Antioquia como aquellos suministrados por la Universidad EAFIT para la realización del proyecto, siguen siendo de propiedad intelectual de cada una de las partes, siendo su uso condicionado y restringido. En caso de referenciarse el presente informe de manera parcial o total, deberán incluirse los créditos de sus autores.

**Gobernación de Antioquia**  
Sergio Fajardo Valderrama  
Gobernador



**Departamento Administrativo de Planeación**

**Gobernación de Antioquia**

María Eugenia Ramos Villa

Directora

Juan Diego Lopera Pérez

Asesor

**COMITÉ COORDINADOR de la Gobernación de Antioquia**

**Departamento Administrativo de Planeación**

**Dirección de Planeación Estratégica Integral**

Esteban Álzate Jaramillo

Director

**Secretaría de Infraestructura**

**Dirección de Planeación**

Claudia Cristina Rave Herrera

Directora

**Asesores Internos**

Federico Restrepo Posada

Ana María Arango Arango

**Equipo de Apoyo Asesores**

Laura Gallego Moscoso

**SUPERVISOR DEL PROYECTO**

Esteban Álzate Jaramillo

Director

Dirección de Planeación Estratégica Integral

**Equipo técnico de apoyo a la Supervisión**

**Dirección de Planeación Estratégica Integral**

Gabriel Jaime Márquez García, Ingeniero Geólogo

Lina María Cadavid Escobar, Economista

Gustavo Adolfo Melguizo Diosa, Ingeniero Sanitario

**Equipo de trabajo EAFIT**

Juan Fernando Ruiz

Director del Proyecto

Juan Carlos Duque

Coordinador Rise

Jorge Giraldo

Coordinador Humanidades

Alejandro Echeverri

Coordinador Urbam



**Equipo Ofertas**

Jorge Ruiz

Consultor Senior

Mauricio Pineda

Consultor Senior

Catalina Hernández

Consultora Asistente

Diana Morales

Consultor Asistente

Natalia Ramírez

Consultora Junior

Vanesa Ramírez Calderón

Consultora Junior

Lina María Rojas

Consultor Asistente

**Equipo Rise**

Jorge Patiño

Consultor Senior

Alejandro Betancourt

Consultor Junior

Amanda Janeth López Londoño

Consultor Asistente

**Equipo Humanidades**

Santiago Leyva

Consultor Senior

Adolfo Eslava

Consultor Senior

Oswaldo Zapata

Consultor Junior

Andrés Tobón

Consultor Analista

Sara Vélez

Consultora Auxiliar

**Equipo Urbam**

Francesco Orsini

Consultor Senior

Juan Pablo Ospina

Consultor Junior

Juan Sebastián Bustamante

Consultor Junior

Daniel Carvalho

Consultor Junior

Nora Cadavid

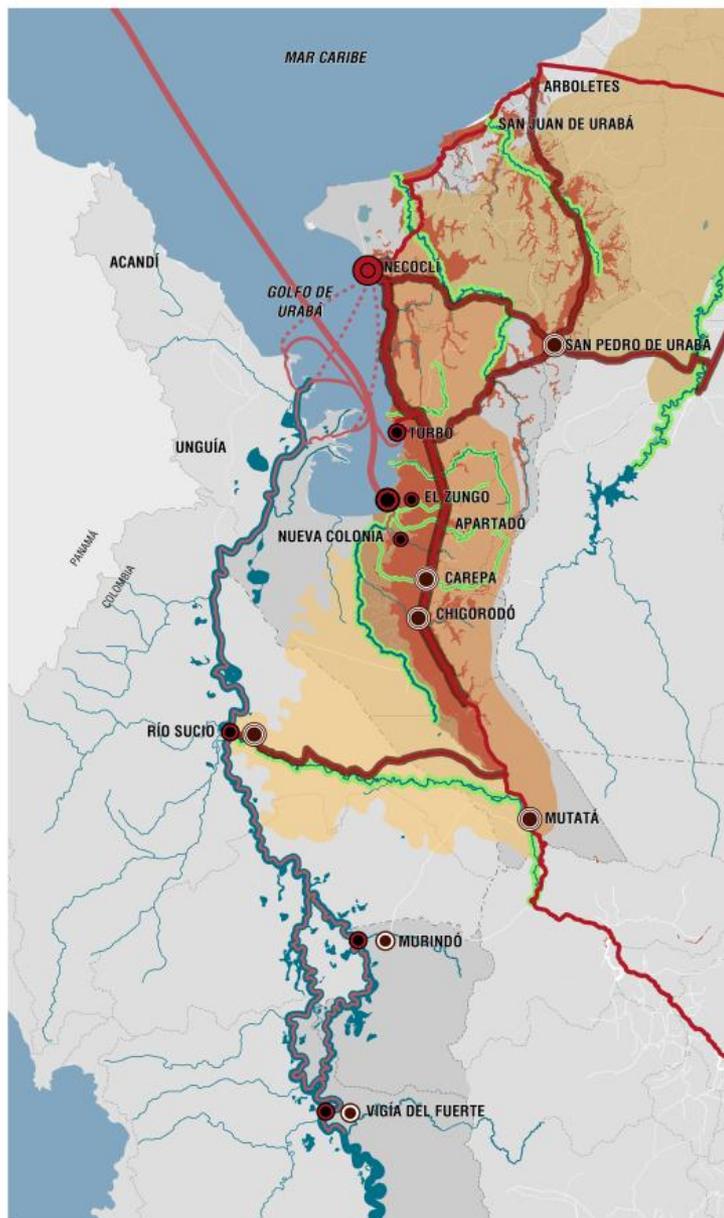
Consultor Junior

Angela Duque

Consultor Asistente

Isabel Basombrío

Consultor Asistente



### MACRO OFERTA AGROINDUSTRIA

- Corredor de Servicios
- Centro de Servicios**
- Centro Servicios Regional
- Centro Servicios Forestal
- Sistema Portuario**
- Embarcadero Mejoramiento
- Puerto Bananero Mejoramiento
- Puerto Nuevo
- Movilidad Fluvial y Marítima**
- Marítima (Existente)
- Marítima Internacional (Existente)
- Marítima (Nueva)
- Fluvial (Existente)
- Movilidad Terrestre**
- Mejoramiento (Primaria)
- Mejoramiento (Secundaria)
- Abastecimiento de Agua
- Cluster Agricultura
- Expansión
- Renovación Ganadería extensiva a agropecuaria
- Área Consolidación Agroindustria de Plátano
- Área de Consolidación Industria Bananera

Según las condiciones climáticas y de suelos con las que cuenta la región de Urabá, se tiene como potencial la agricultura, buscando aprovechar las bondades de la tierra y sembrar cultivos que integren a las diferentes comunidades de la zona.

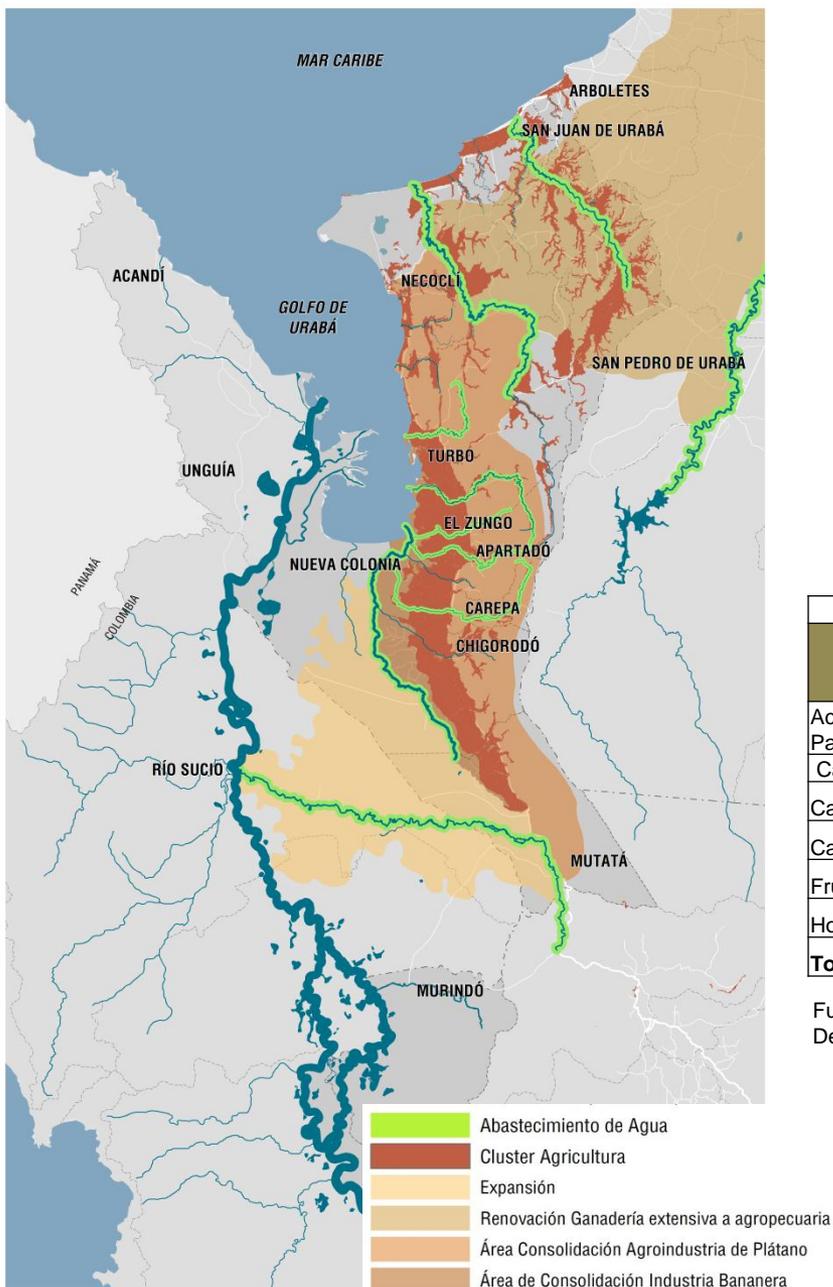
La agroindustria tiene como objetivo el desarrollo de actividades relacionadas con la producción y transformación agropecuaria (agro, ganadería y forestal) que involucren las comunidades de la región, para dinamizar el funcionamiento de las tierras y mejorar la economía de dichas comunidades permitiendo generar ingresos a las familias. De esta forma, se generará la oportunidad de crear asociaciones que permitan incrementar la capacidad de los cultivos y su comercialización. Por otro lado es importante identificar el déficit nacional y mundial del producto agropecuario, con el fin de satisfacer la demanda de estos mercados desde diferentes puntos: materia prima, insumos con valor agregado y productos terminados; aprovechando la oportunidad del puerto y sus vías de acceso a los principales países de América Latina y del mundo.

El sector de agroindustria contribuye al 9% del PIB, el 21% de las exportaciones y una generación del 19% del empleo total del país (Proexport, 2012). Es el valor agregado lo que genera competitividad. El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, creó el programa de transformación productiva, como el escenario donde las empresas tanto públicas como privadas trabajan bajo una metodología única, en la cual se unen esfuerzos para el desarrollo de sectores de clase mundial y generadores de empleo en el país. Con la macro oferta agroindustria que se definió para Urabá se pretende la alineación con dicho programa, ya que en un año se generaron 51.000 empleos y las exportaciones a estados unidos crecieron 21,6% en el mismo año. (Ministerio de Comercio, 2011).

La macro oferta agroindustrial se encuentra alineada con el Plan de Desarrollo Departamental de Antioquia en el tema “Antioquia es verde y sostenible” y “Antioquia sin fronteras” los cuales buscan mejorar el entorno ambiental y la competitividad empresarial del departamento, además de la integración cultural, ancestral, económica y social de las regiones fronterizas, respectivamente.

Fuente: Elaboración propia EAFIT

<b>INSUMOS Y MATERIA PRIMA</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Cultivos agrícolas para suplir demanda interna y con alto potencial de exportación</li> <li>● Cultivos forestales para suplir demanda interna y con alto potencial de exportación</li> <li>● Proyecto de explotación pecuaria que busque incrementar el trabajo en la zona, la tecnificación, el uso eficiente de la tierra, suplir demanda interna y con alto potencial de exportación</li> </ul>
<b>INDUSTRIA Y TRANSFORMACIÓN</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Consolidación de las zonas industriales existentes</li> <li>● Empresas productoras de insumos para la producción y transformación agropecuaria y forestal</li> <li>● Empresas dedicadas a la transformación generando productos con valor agregado</li> <li>● Centro de investigación, desarrollo y proyección comercial de productos derivados de la producción agropecuaria</li> <li>● Mejoramiento de la infraestructura de servicios básicos para la ciudad y la industria</li> <li>● Desarrollar la infraestructura de abastecimiento y drenaje de agua para las zonas cultivables (reforestación, embalses y distritos de riego)</li> </ul>
<b>ACTIVIDADES Y SERVICIOS COMPLEMENTARIOS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Agremiaciones, clúster y asociaciones relacionadas con los productos agropecuarios (capacitación, comercialización, pequeños y medianos propietarios)</li> <li>● Consolidación de centros de servicios asociados a la agropecuaria y a la silvicultura (San Pedro, Mutatá y Riosucio)</li> <li>● Conformar una entidad regente de la actividad agropecuaria y forestal (fomento, monitoreo, protección forestal, asistencia técnica)</li> <li>● Consolidar centros urbanos que presten servicios complementarios</li> </ul>
<b>ACCESIBILIDAD MULTIMODAL</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Mejorar la cobertura y calidad del servicio de transporte público</li> <li>● Ferry Panamericano</li> <li>● Mejoramiento de la conexión terrestre a través de las vías nacionales y departamentales</li> <li>● Mejoramiento de la conexión aérea</li> </ul>
<b>GESTIÓN</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Planes o proyectos de certificación para las empresas</li> <li>● Incentivar la Inversión en la región</li> <li>● Promoción, gestión y comercialización de la región de Urabá</li> </ul>
<b>PLANIFICACIÓN Y ORDENAMIENTO</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Plan de gestión del recurso hídrico en las cuencas de los principales ríos CN - 1. Cuencas de ríos: Mulatos, San Juan y Sinú) 2. León y Riosucio</li> <li>● Mejoramiento de la infraestructura de gestión del riesgo</li> <li>● Plan de manejo forestal que garantice reforestación&gt;explotación</li> <li>● Plan de incentivos para reforestación de suelos erosionados</li> </ul>
<b>FORMACION</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Educación superior y técnica</li> <li>● Formación para el trabajo</li> </ul>
<b>REGIÓN LEGAL</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Identificación y promoción de las reglas de comunidad para las tierras colectivas.</li> <li>● Formalización de los predios informales cercanos a la Serranía Abibe y al Nudo Paramillo</li> <li>● Incentivos para la formalización de predios a través de la construcción de vías</li> <li>● Diseño institucional para el cierre de la frontera agrícola, la protección forestal y el uso eficiente de los suelos disponibles.</li> </ul>
<b>MITIGACIÓN Y COMPENSACIÓN DE IMPACTOS AMBIENTALES</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Producción más limpia para la industria bananera y monitoreo de impactos de agrotóxicos sobre la salud pública</li> <li>● Reducción en la emisión de gases con efecto invernadero</li> <li>● Recuperación de la estructura ecológica en el entorno productivo</li> </ul>



Fuente: Elaboración propia EAFIT

### Cultivos agrícolas para suplir demanda interna y con alto potencial de exportación

De acuerdo con Sociedad de Agricultores de Colombia y Proexport, se definió que los sectores agroindustriales de talla mundial son: Carne bovina; Chocolatería, confitería y materias primas anexas; Palma, aceites y grasas; y Camaronicultura. . Adicionalmente el territorio Colombiano se caracteriza por contar con diversos pisos térmicos, luminosidad permanente durante todo el año, lo cual clasifica al país como tropical dada su ubicación cerca a la zona ecuatorial. La región de Urabá se ubica en el piso térmico cálido y posee cadenas montañosas, lo que ocasiona cambios en el clima especialmente en la precipitación y hace de esta región apta para diversos cultivos.

Siguiendo la definición de los sectores y aprovechando las condiciones climáticas, el gobierno nacional en conjunto con el sector privado, definieron los siguientes productos agrícolas con potencial de desarrollo:

Potencial de Desarrollo Agrícola en Colombia					
Producto	Producción (Miles de Ton)	Área Sembrada (Miles de Ha)	Productividad (Toneladas/Hectáreas)	Área Potencial Adicional (Miles Has)	Producción Potencial (Miles de Ton)
Aceite de Palma	859	237	3,62	3.036	11.001
Caucho	3	2	1,30		
Cacao	59	108	0,55	3.644	2.006
Caña	3.625	376	9,63	3.521	33.918
Frutas	3.491	229	15,22	210	3.204
Hortalizas	1.802	90	19,99	45	901
<b>Total</b>	<b>9.838</b>	<b>1.041</b>	<b>49,01</b>	<b>10.458</b>	<b>51.032</b>

Fuente: Sociedad de Agricultores de Colombia (SAC) con base en Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR)

En concordancia con los planes estratégicos agrícolas de Colombia, en Urabá se apuesta a los cultivos de palma de aceite, caucho, cacao, piña y se busca trabajar en la consolidación de los cultivos plataneros existentes y bananeros existentes; con respecto a cultivos forestales, se le apuesta a tener sembrados de teca, balsa y melina.

### Cultivos forestales para suplir demanda interna y con alto potencial de exportación

Los cultivos forestales deben ser incentivados en la región teniendo en cuenta el déficit encontrado en la balanza comercial de los mismos, lo que representa una gran oportunidad para el aprovechamiento no solo del mercado nacional sino además el internacional a través de los tratados de libre comercio, la posición geoestratégica de Urabá y la zona industrial portuaria. “La balanza comercial colombiana en madera, carbón vegetal y manufacturas de madera es deficitaria y principalmente satisfecha por importaciones. Al 2010, el déficit fue de US\$121.9 millones de dólares y al primer semestre de 2011 el déficit era de US\$65.9 millones” (Proexport, 2012).

Colombia cuenta con la ventaja que las especies forestales tardan menos tiempo en crecer y ser productivas que en otros países y tiene un gran potencial que debe ser explotado y aprovechado. Las especies con un rendimiento superior en Colombia, gracias a las condiciones agroecológicas, biotecnología y mejoramiento genético que existen son las siguientes:

**Rendimiento por especies en Colombia Vs. Otros Países**

Especies	Rendimiento Colombia (m3/ha/año)	Rendimiento otros países	Países
Acacia	26-30	8-19	Filipinas, Malasia, Haití, India, Tailandia, Indonesia, Panamá
Teca	7-13	10-12	Filipinas, India, Indonesia, Malasia, Myanmar, Nigeria, Tailandia
Eucalipto	15-40	16-30	Argentina, Chile, Uruguay
Melina	20-25	12-19	Bolivia, Brasil, Costa Rica, Filipinas, Indonesia, Malawi, Malasia

Fuente: CONIF FAO

**Balanza Comercial Capítulo 44 (Maderas, carbón vegetal y manufacturas de madera) 2006-2011 US\$ Millones**



Fuente: SIEX, Cálculos Proexport

\*Los datos de 2011 disponibles hasta el primer semestre

De acuerdo a la información anterior y teniendo en cuenta que los cultivos de teca, melina y balsa están actualmente sembrados en Urabá, se propone fortalecer su cultivos y transformación y aprovechando el impulso que tienen a nivel nacional y el potencial internacional.

**Proyecto de explotación pecuaria que busque incrementar el trabajo en la zona, la tecnificación, el uso eficiente de la tierra, suplir demanda interna y con alto potencial de exportación**

El sector agropecuario en Colombia cuenta con grandes ventajas como son las amplias alternativas de producción agropecuaria dadas gracias a las características geográficas y de recursos de Colombia, además de la posición con la que cuenta el país en el comercio agropecuario mundial y regional.

Durante los últimos 4 años, la producción agropecuaria de carne (cerdo, bovino y aves) aumento en más de 500 mil toneladas; En América Latina, Colombia tiene el cuarto hato ganadero más grande de bovinos, con 26,9 millones de cabezas en 2008. Las condiciones tropicales de la región, permiten que la raza de brahmán se destaque por tener genética de alta calidad en el mundo. Del territorio nacional el 3% es utilizado para la agropecuaria, del cual el 34% es utilizado en su mayoría para la ganadería bovina extensiva. (Proexport, 2012).

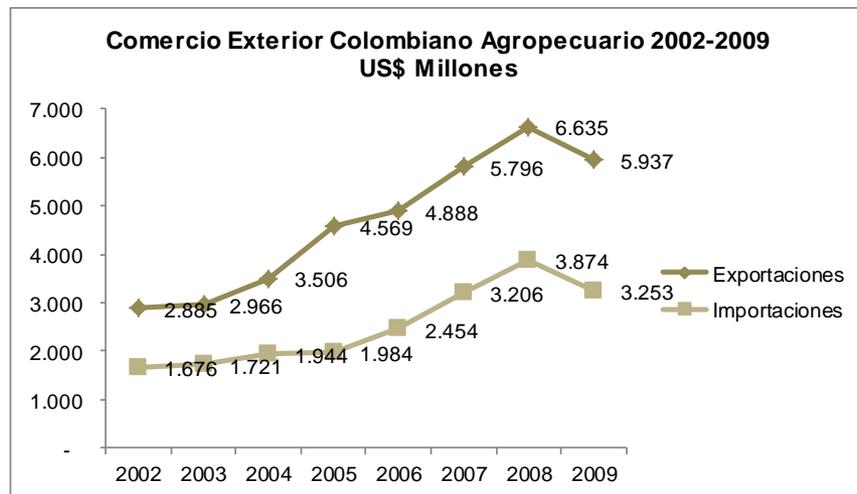
En cuanto al comercio exterior colombiano agropecuario, las exportaciones crecieron en un 13% entre 2004 y 2008 y las importaciones en un 12%.

Los principales compradores de las exportaciones agropecuaria colombianas son Estados Unidos, seguido por Venezuela y Alemania.

En cuanto a la meta de producción agropecuaria para 2020, se espera que haya un incremento en la producción lechera de 507 mil toneladas, producción de carne bovina en 904 mil toneladas y número de cabezas de ganado en 25'801 mil toneladas.

En conclusión la producción pecuaria debe ser uno de los enfoques en los que se deben concentrar esfuerzos para lograr el desarrollo y el posicionamiento de Urabá, teniendo la posibilidad de trabajar no solo ganadería extensiva sino además el silvopastoreo y la ganadería estabulada, buscando aumentar la mano de obra en el proceso.

)



Fuente: Departamento Nacional de Estadísticas (DANE)

Ranking	País	Exportaciones, Millones de US\$	Participación %
	Unión Europea	1.341	24,1
1	Estados Unidos	1.844	33,1
2	Venezuela	874	15,7
3	Alemania	365	6,6
4	Bélgica	317	5,7
5	Japón	271	4,9
6	Canadá	126	2,3
7	Italia	119	2,1
8	Reino Unido	155	2,8
9	Perú	102	1,8
10	España	114	2,1
	Otros	1.273	22,9
187	<b>Total</b>	<b>5.560</b>	<b>100</b>

Fuente: SAC con base en Departamento Nacional de Estadísticas (DANE)

### **Consolidación de las zonas industriales existentes**

Según Finagro, la región de Urabá, representa en promedio el 70% de la producción de banano de exportación en Colombia. Por otro lado, Finagro resalta que únicamente el 20% de la producción mundial de banano se destina al comercio, es decir, que el 80% restante se destina a la transformación del banano en productos derivados. (FIANGRO)

De acuerdo a lo anterior, se considera necesario consolidar las zonas industriales existentes en la región para lograr ser competitivos a nivel mundial y ampliar el mercado objetivo.

### **Empresas productoras de insumos para la producción y transformación agropecuaria y forestal**

Para la transformación de productos y los cultivos agropecuarios y forestales, son necesarios insumos. Por lo cual, es de suma importancia contar en la región con los recursos necesarios para abastecer dicho mercado y así facilitar la actividad agroindustrial. Si no se cuenta con los elementos en el tiempo, el lugar y la calidad necesaria, se dificulta llevar a cabo con éxito cualquier cultivo o agregación de valor al mismo. Algunos de los insumos requeridos son: fertilizantes, pesticidas, agroquímicos, agro biológicos, sales minerales, semillas para los cultivos, maquinaria y equipo altamente tecnificado, alimentos concentrados y balanceados para la cría de animales (avícola, porcícola, acuícola y bovino, principalmente), empaques, elementos de dotación del personal.

El sector agroindustrial en los últimos años ha presentado un crecimiento significativo del mercado interno colombiano, y a su vez ha contribuido a incrementar la producción en el caso de algunos cultivos como son plátano, papa, frutas, hortalizas y aves, demostrando el potencial que se tiene al interior del país. En los últimos años se ha presentado una producción agropecuaria diversificada y creciente, de la producción agrícola colombiana durante 2009 (26 millones de toneladas) el 66% perteneció a cultivos permanentes (17,1 millones de toneladas), mientras que el 34% restante (8,9 millones de toneladas) a cultivos transitorios (Proexport, 2012).

Por lo anterior es importante invitar empresas productoras de dichos insumos a la región de Urabá donde se les podrá ofrecer beneficios de zona franca, ubicación geoestratégica y zona industrial portuaria, además del movimiento positivo agrícola del país.

### **Empresas dedicadas a la transformación generando productos con valor agregado**

Es ideal tener la oportunidad de agregar valor a los cultivos agrícolas y forestales que se pretenden sembrar y fortalecer en la región de Urabá, incluso este valor agregado se verá respaldado por los servicios de transporte y logística que puede ofrecer la zona industrial portuaria. Con el fin de evitar competencia directa con países que son fuertes y tienen gran recorrido en los cultivos, es importante tener empresas ya bien sea nacional o internacional que tengan una sede productiva en la región.

De acuerdo al Centro de Estudios Regionales, Cafeteros y Empresariales, el 87,61% de las empresas transformadoras investigadas no coordinan las fechas de siembra con el comercializador ni con los productores, solo lo hace el 9,98%; esto demuestra la importancia de coordinar el sector agrícola con el sector productivo de manera que los cultivos sean aprovechados al máximo en sus fechas de recolección; esto unido a que el 62% de los productores investigados por el centro en el país, no tienen garantizado un transporte ni una logística que permita sacar productos en el tiempo estimado, esto demuestra el protagonismo que podría significar la región para el sector agroindustrial. (Leibovich, Perfetti, Botello, & Vásquez, 2010).

### **Centro de investigación, desarrollo y proyección comercial de productos derivados de la producción agropecuaria**

La agroindustria de Urabá necesita trascender, para lograrlo necesita un soporte contundente que la respalde a la hora de innovar, este soporte deberá partir de la investigación de los productos que tienen potencial de desarrollo en la economía del país. Adentrándose en la capacidad actual de investigación de Urabá, se nota una falencia contundente en entidades pertinentes para evaluar proyectos que involucren materia prima y productos con valor agregado.

Para la creación de estas entidades pertinentes, será necesario el trabajo coordinado y la inversión conjunta de organizaciones públicas, privadas y académicas; es por esta razón que es de gran importancia la creación de centros de investigación especializados que beneficien el desarrollo y la innovación en la agroindustria de la región. Actualmente en la región existen ya mesas de trabajo conformadas a través de la Comisión Regional de Competitividad Antioquia que están compuestas principalmente por entidades académicas, por lo tanto se recomienda que el trabajo de dichas mesas sea fortalecido invitando entidades gubernamentales y privadas.

### Mejoramiento de la infraestructura de servicios básicos para la ciudad y la industria

El buen funcionamiento del sector agropecuario demanda alta calidad en la prestación de los servicios públicos básicos. La infraestructura de servicios debe estar al servicio de los cultivos, las empresas transformadoras y los habitantes y trabajadores del sector agroindustrial

La limitada cobertura de servicios en la región, convierte este tema en uno de los grandes retos para el desarrollo del sector agroindustrial. En la tabla de Cobertura de infraestructura de servicios públicos, se evidencia la cobertura de éstos de acuerdo a los municipios de Urabá Antioqueño.

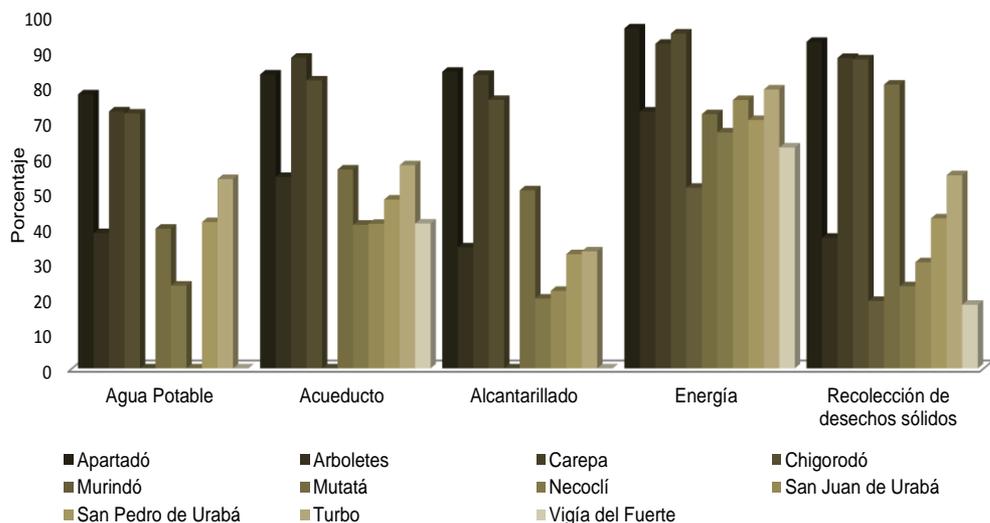
### Desarrollar la infraestructura de abastecimiento y drenaje de agua para las zonas cultivables (reforestación, embalses y distritos de riego)

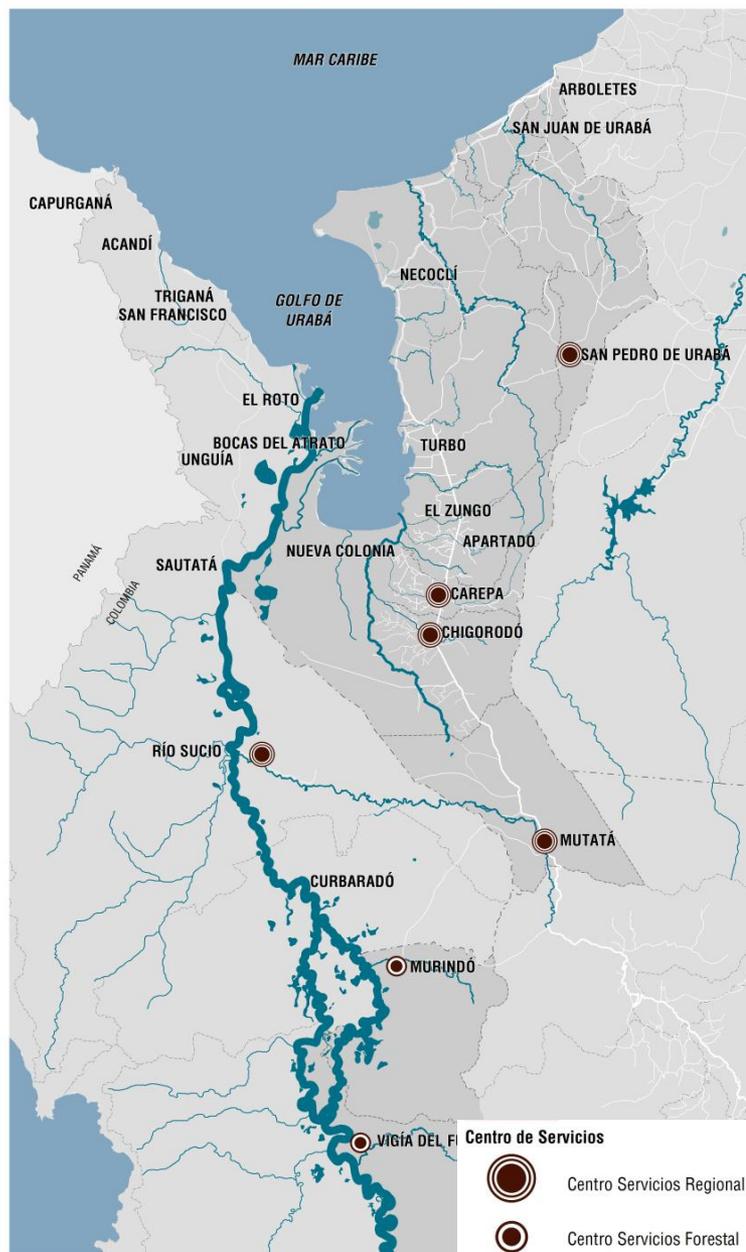
La Presidencia de la República aprobó la construcción del distrito de riego, encaminado a beneficiar principalmente a Turbo y Mutatá y acompañados del programa de apoyo a la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras. Para la ejecución del proyecto se destinaron \$100 mil millones, el cual generará 1.500 empleos directos y beneficiará a 750 familias de los estratos más necesitados, la construcción del complejo generará 375.000 jornales indirectos. (Presidencia de la República, 2012)

Adicionalmente la importancia de construir los sistemas de drenaje tiene dos objetivos principales, disminuir al máximo los daños que las aguas de lluvia pueden ocasionar a los cultivos y al entorno urbano y rural; y garantizar el normal desarrollo de la vida diaria en las ciudades, permitiendo así un apropiado tráfico de personas y vehículos durante la ocurrencia de las lluvias.

Es importante realizar dichos proyectos en la región de Urabá para contar con todo el sistema de aguas especial para los cultivos y la ciudad y así lograr obtener el mejor desempeño de los cultivos con el sistema de riego y evitar la contaminación y la plaga por los excesos de agua.

Cobertura de infraestructura de servicios públicos





Fuente: Elaboración propia EAFIT

### Agremiaciones, clúster y asociaciones relacionadas con los productos agropecuarios (capacitación, comercialización, pequeños y medianos propietarios)

De acuerdo al desarrollo que se pretende lograr en la región de Urabá, fundamentado en la formalización de pequeñas empresas existentes y la creación de nuevas Pymes, se hace necesario crear asociaciones que permitan afrontar los retos de una economía globalizada. Este mecanismo de cooperación, asociación, clúster o agremiación entre pequeñas y medianas empresas se realiza buscando un objetivo común, para mejorar la gestión, productividad y competitividad, en términos de reducción de costos y riesgos, economías de escala, incremento del poder de negociación, acceso a nuevos mercados, modernización empresarial, investigación y desarrollo.

Existen tres razones básicas por las cuales se debe fomentar la asociatividad interempresarial (organizaciones - instituciones): razones internas a las empresas, para disminuir la incertidumbre, las debilidades y conjugar capacidades específicas; razones competitivas, para reforzar posiciones en el mercado; y razones estratégicas para conseguir nuevas posiciones estratégicas para el abastecimiento y/o la venta. (Rodríguez Vegas, 2008). Por las ventajas derivadas de la asociatividad, se recomienda la creación o fortalecimiento de asociaciones, clúster o agremiaciones que se puedan desarrollar en la región de Urabá entorno a la actividad agroindustrial que se presente en la zona.

### Consolidación de centros de servicios asociados a la agropecuaria y a la silvicultura (San Pedro, Mutatá y Riosucio)

El desarrollo agropecuario y la industria asociada a él, es de particular importancia para la zona del norte y la zona del sur de la región de Urabá. Adicionalmente, el desarrollo de infraestructura de accesibilidad proyectada a nivel nacional (Autopistas de la Prosperidad y transversal de las Américas) y departamental (circuitos viales regionales) generará unas dinámicas económicas y productivas que deben ser aprovechadas desde las actividades agropecuarias. Sin embargo, en este mismo sentido, los municipios asociados a estas zonas, requieren ser dotados de infraestructura adecuada para favorecer dichas actividades tanto desde el punto de vista de actividades directamente relacionadas con los cultivos (centros de acopio), como por aquellas de servicios complementarios.

### **Conformar una entidad regente de la actividad agropecuaria y forestal (fomento, monitoreo, protección forestal, asistencia técnica)**

En la actualidad, el sector agroindustrial cuenta con el Instituto Colombiano Agropecuario ICA, como ente regulador del sector que se encarga de “contribuir al desarrollo sostenido del sector agropecuario, pesquero y acuícola, mediante la prevención, vigilancia y control de los riesgos sanitarios, biológicos y químicos, con el fin de proteger la salud de las personas, los animales y las plantas y asegurar las condiciones del comercio”. (Instituto Colombiano Agropecuario ICA); la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá CORPOURABA, que se encarga de “Ejecutar las políticas, planes y programas en materia ambiental definidas por Ley” y “Ejercer funciones de planificación global del territorio”. (Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá, 2012); y la Comisión Regional de Competitividad Antioquia en la cual la “función de la secretaria técnica es aunar esfuerzos interinstitucionales para propender por el desarrollo integral de Antioquia como una región competitiva, innovadora, conectada con el mundo y con miras a mercados globales”. (Comisión Regional de Competitividad Antioquia).

Según éstos entes se identifica el trabajo desde tres perspectivas independientes (control agropecuario, protección ambiental y desarrollo competitivo), por lo tanto se pretende consolidar mesas de trabajo que incluyan estas tres instituciones y adicionalmente haya participación tanto del sector empresarial representado por agremiaciones como de instituciones educativas enfocadas en contribuir al desarrollo investigativo. De esta forma, se procura lograr el fortalecimiento y crecimiento sostenido del sector agroindustrial, de manera que se proyecte a nivel nacional e internacional.

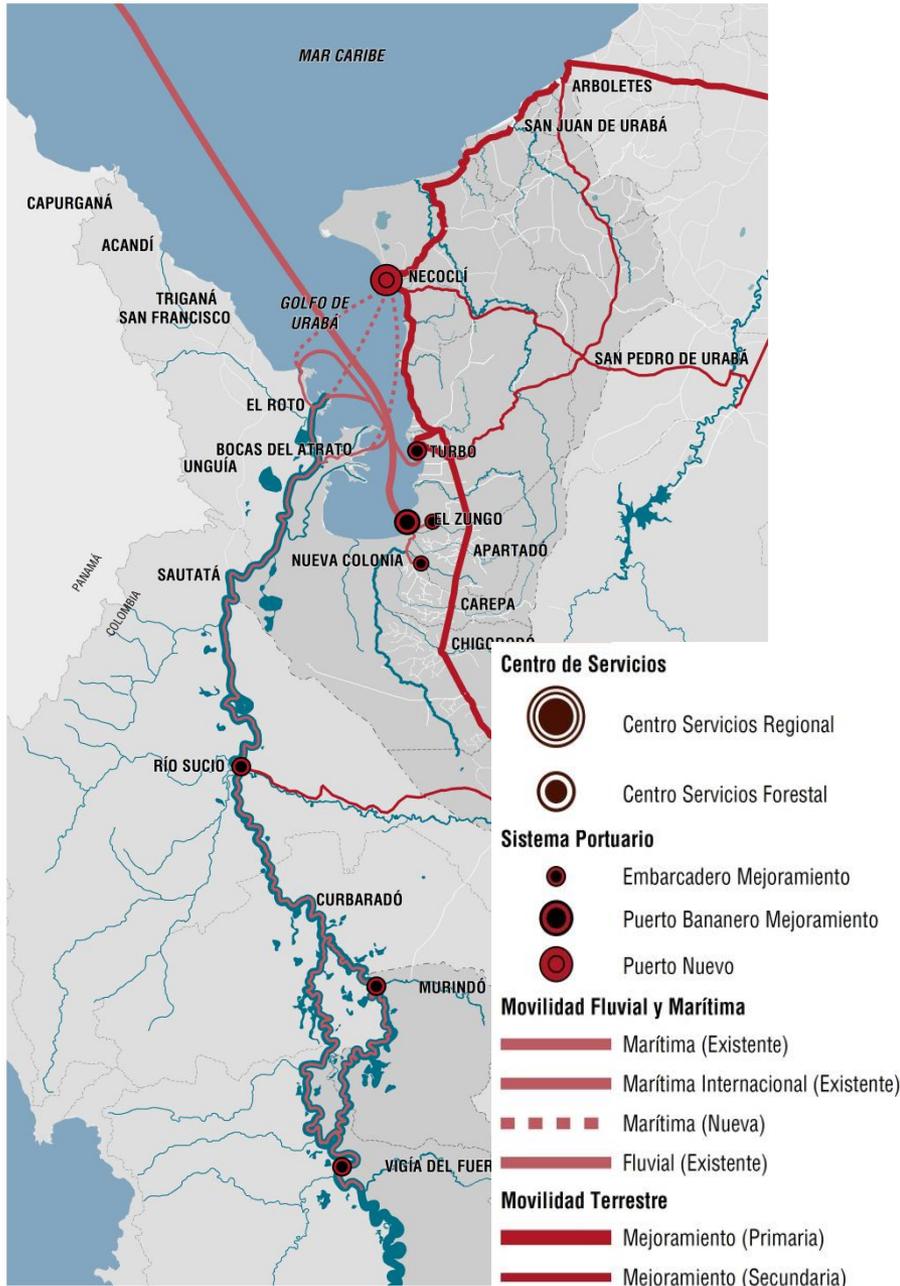
### **Consolidar centros urbanos que presten servicios complementarios**

Debido a la dinámica económica derivada de las actividades agroindustriales, se requiere una cobertura de servicios complementarios para los habitantes y trabajadores de los cultivos y las empresas transformadoras, y así promover el desarrollo en las configuraciones urbanas cercanas a éstas.

Algunos de los servicios que deben estar presentes son:

- Servicios legales
- Servicios Financieros
- Servicios de Salud
- Restaurantes
- Hoteles

Es importante resaltar, que tanto zonas urbanas como zonas rurales deben contar con servicios complementarios necesarios para los habitantes y trabajadores, como lo son los servicios financieros para hacer el pago y retiro de la nómina entre otras y servicios de salud, pues en el trabajo se es susceptible a enfermedades o accidentes laborales.



Fuente: Elaboración propia EAFIT

El desarrollo industrial y productivo previsto para la región de Urabá, pone en evidencia el territorio central de la región de Urabá como un nodo articulador de la conectividad multimodal (terrestre, aérea, marítima, fluvial).

Las intervenciones de escala internacional y nacional programadas para Autopistas de la Prosperidad, en su tramo 1 con una longitud de 221 kms entre Medellín y El Tigre (Chigorodó), y la Transversal de Las Américas permitirán la conexión de la región de Urabá con el centro de Antioquia, Colombia, y Las Américas. En el sector de El Tigre confluyen los proyectos de Autopistas de la Prosperidad, Transversal de las Américas y Carretera Panamericana.

La consolidación de los circuitos viales subregionales norte (1. Arboletes-San Pedro-Necoclí, 2. Turbo-San Pedro-Necoclí), la construcción de la variante industrial Turbo-Nueva Colonia-Zungo-Chigorodó permitirían completar una oferta vial que garantice la accesibilidad a partir de las zonas productivas agrícolas y de las agroindustrias.

Teniendo en cuenta la vocación productiva del sur de Urabá, y principalmente a partir del rol desempeñado y sugerido por los municipios de Mutatá y Riosucio como despensas agrícolas y centros de acopio, se evidencia la necesidad de favorecer y consolidar la conexión terrestre entre estos dos municipios.

Finalmente, el tráfico durante el 2006 consistió en la exportación de 5,4 millones de cajas (126.090 t) de plátano y 62,8 millones de cajas (1.140.136 t) de banano al mercado estadounidense y europeo, con un bajo porcentaje dedicado a otro tipo de carga. El 80% de este tráfico corresponde a carga movilizada en pallets y el 20% restante a carga movilizada en contenedores. Es bien sabido que los grandes puertos actualmente le apuntan a la contenerización de la carga (transporte en contenedor). La infraestructura actual necesitaría ser mejorada para lograr este objetivo y aprovechar mejor su capacidad instalada.

## Planes o proyectos de certificación para las empresas

La integración de Colombia en el mundo implica la alineación de estándares de calidad con las exigencias internacionales, ya que esto permitirá generar competitividad empresarial y gubernamental. Actualmente, se están implementando, suscribiendo y negociando tratados de libre comercio que exigen la implementación de normas de calidad en cada sector productivo con potencial de exportación.

Para el desarrollo de la agroindustria se recomienda tener en cuenta las siguientes certificaciones ISO 9001, 14001, Oshas 18000, buenas prácticas agrícolas, buenas prácticas de manufactura (especialmente HACCP), sistema paneuropeo de certificación Forestal (PEFC) y se debe tener en cuenta los respectivos procedimientos que se encuentran en el sistema para importación y exportación de productos agropecuarios del ICA. Las anteriores se encuentran relacionadas con sistemas de gestión de calidad, gestión ambiental, seguridad industrial, salud ocupacional, procesos de importación y exportación de productos agropecuarios, entre otras. Complementando las actividades propias del sector agroindustrial, las áreas productivas de la región tendrán la oportunidad de mejorar sus prácticas y de esta manera orientarán a sus empresas hacia el mercado mundial, a través de certificaciones de carácter internacional.

## Incentivar la Inversión en la región

En los últimos años “el PIB agroindustrial colombiano aumento 27%, la producción pecuaria 43%, la agrícola 23%, el área sembrada 12% y los rendimientos se incrementaron en 11%” (Proexport, 2012). Lo que dio como resultado, que la inversión extranjera directa en el sector y las exportaciones agropecuarias y agroindustriales se duplicaran. Según los análisis realizados por Proexport “Colombia es uno de los siete países tropicales con potencial para expandir la frontera agrícola en el mundo, sin afectar el bosque natural, es el tercer país latinoamericano con mayores tasas de precipitación anuales y décimo primero a nivel mundial con 2.612 mm anuales, la gran variedad de pisos térmicos permiten una diversa producción agrícola durante todo el año, es plataforma exportadora ya que cuentas con 11 Tratados de Libre Comercio (TLC) con 48 países, brindando acceso preferencial a más de 1.500 millones de consumidores y existen incentivos tributarios como la exención del Impuesto a la Renta para Cultivos de Tardío Rendimiento” (Proexport, 2012).

De acuerdo a lo anterior, se ubica la región de Urabá como una zona estratégica por su posición geográfica y las características de suelo y clima para la producción e industrialización de diversos productos agrícolas, lo cual, permite ofrecer a los inversionistas la oportunidad de producir, transformar y exportar productos con valor agregado aprovechando los incentivos y beneficios ofrecidos por el gobierno a nivel nacional de acuerdo al programa de transformación productiva y así lograr obtener una ventaja competitiva frente a otros países.

## Promoción, gestión y comercialización de la región de Urabá

Con el fin de promover la coordinación intersectorial, la inversión y el turismo tanto nacional como internacional en Urabá, se debe crear un modelo de gestión y comercialización con alcances a corto, mediano y largo plazo. Por lo anterior, es importante que haya una marca regional para comunicar tanto los beneficios y oportunidades como los atributos y características que hacen de la región de Urabá un lugar altamente competitivo; para posicionar y promocionar la región frente a Colombia y el mundo; fortaleciendo el desarrollo socioeconómico.

Un referente es la marca Colombia, con la cual se busca atraer inversionistas, visitantes, promover las exportaciones y dar a conocer los aspectos multiculturales. Después del lanzamiento de la marca empresas como Terpel, General Motors, Coca cola, Pacific Rubiales, Federación Nacional de Cafeteros, Cemex, Avianca, entre otros, compraron la marca (Caracol Radio, 2012). Lo que genera una inquietud positiva respecto al desarrollo de una marca u otro tipo de promoción para Urabá.

La conservación de la biodiversidad se entiende como una visión integral de la gestión orientada a preservarla, conocerla, hacer un uso sostenible de los recursos biológicos y restaurar ecosistemas degradados. Este conjunto permite integrarla al desarrollo local, concebido como la oportunidad de garantizar un impacto ambiental mínimo y al mismo tiempo, el acceso del hombre al entendimiento del funcionamiento de los ecosistemas y a la utilización de la biodiversidad como base del bienestar y la calidad.

En este último aspecto, la sociedad ha llegado a comprender mejor la relación directa de la biodiversidad con la salud y el desarrollo humano, así como con su seguridad y cultura.

El conocimiento de la dinámica de los ecosistemas presentes en la región, permitirá entender las interacciones entre los organismos y cómo éstas son afectadas por el ambiente que los rodea, lo que implica que se planteen planes de manejo ecológico adecuados para la zona. En este sentido, en función de las necesidades de cada sector agropecuario, se propone definir:

- Plan de gestión del recurso hídrico 1.(cuencas de ríos Mulatos, San Juan y Sinú) 2.(León y Riosucio)
- Plan de incentivos para reforestación de suelos erosionados
- Plan de manejo forestal que garantice reforestación>explotación

El potencial de desarrollo de sectores productivos como es la agroindustria en la región de Urabá, genera la necesidad de contar con un nivel educativo en la población de acuerdo a los requerimientos del sector. Por este motivo se proponen programas que deben ir encaminados al desarrollo del conocimiento, capacidades, habilidades y fortalezas para la operación y administración de cultivos y plantas transformadoras.

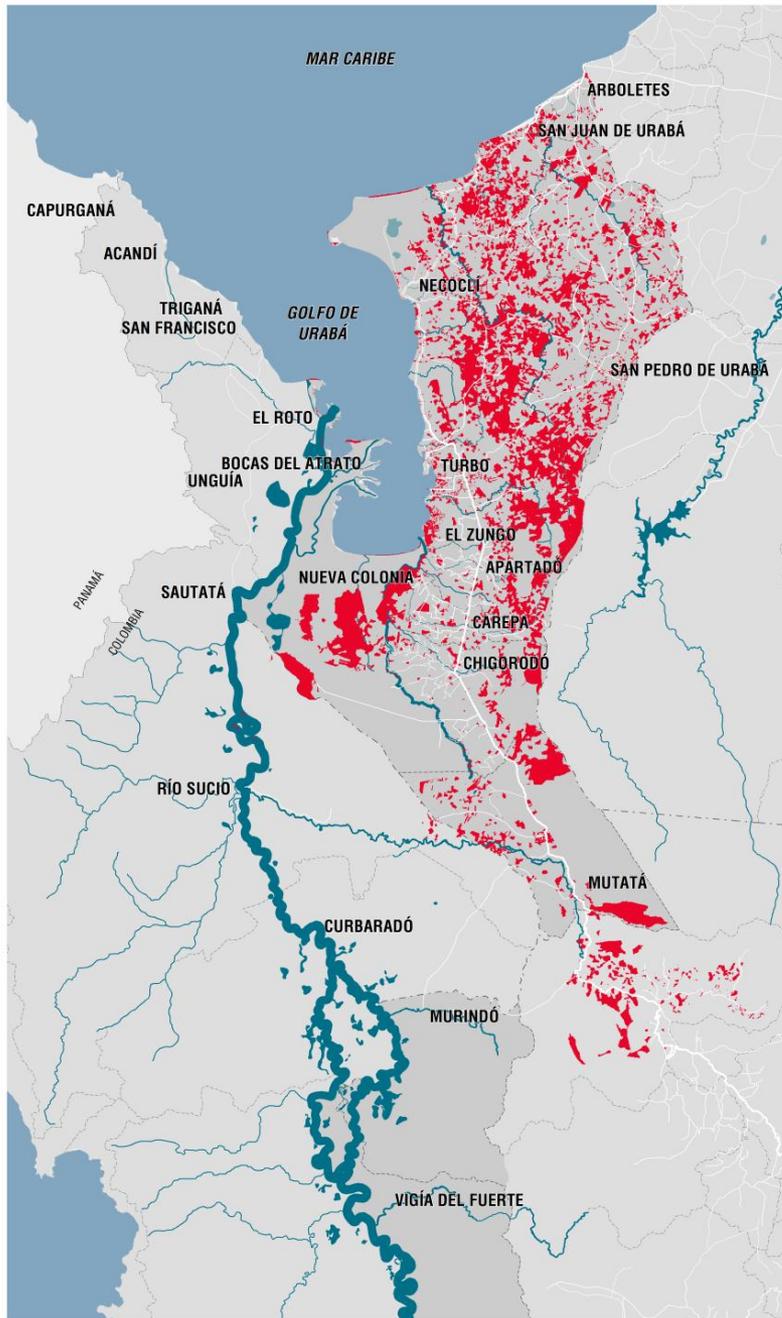
Algunos de los programas propuestos alineados con las necesidades de la región y el Plan de Desarrollo de Antioquia son:

#### **Educación superior y técnica:**

- Formación en administración para los cultivadores
- Formación en administración de las empresas transformadoras.
- Formación en manejo de maquinaria especializada para la transformación.
- Programas de capacitación relacionados con productos agropecuarios.
- Formación en programas de auditorías de cumplimiento de normas (contables, calidad, cumplimiento de contratos etc.)
- Formación en programas de mantenimiento industrial y Formación en programas de TIC.

#### **Formación para el trabajo:**

- Talleres y cursos en administración para los cultivadores
- Talleres y cursos en administración de las empresas transformadoras
- Talleres y cursos en manejo de maquinaria especializada para la transformación
- Talleres y cursos de capacitación relacionados con productos agropecuarios
- Talleres y cursos en programas de auditorías de cumplimiento de normas (contables, calidad, cumplimiento de contratos etc.)
- Talleres y cursos sobre sistemas de seguridad industrial y sistemas de gestión de calidad
- Talleres y cursos en programas de mantenimiento industrial
- Talleres y cursos en programas de TIC



Al detenernos a analizar las dinámicas de informalidad en la propiedad de la tierra, encontramos que la mayor concentración de la informalidad en la subregión del Urabá antioqueño se encuentra en el centro, en el conocido eje bananero, especialmente en la zona de Turbo que limita con el Urabá chochoano. En la parte norte de Urabá con tendencias hacia el occidente, zona que coincide con el conocido Nudo de Paramillo y la Serranía Abibe, la situación de informalidad en la propiedad son realmente altas. Asimismo, se observa en el mapa un mayor índice de formalidad alrededor de las carreteras principales, al tiempo que se observan niveles más altos de informalidad a mayor lejanía de las mismas.

El monopolio de los derechos de propiedad por parte del Estado constituye un reto de enormes dimensiones para el Urabá antioqueño, sobre todo al proyectar una macro oferta de alto calibre para la subregión, en clave de agroindustria. En general, en la subregión hay un alto grado de informalidad en la tenencia de predios, así como dinámicas de explotación de los territorios de propiedad colectiva, que han dejado al margen a las comunidades.

Para el caso de la región de Urabá, la coordinación institucional desempeña un papel determinante en la construcción de condiciones e incentivos para hacer frente al alto nivel de informalidad de los predios en la región. Los datos muestran que la actividad humana que generan las carreteras y la cercanía a playas son factores explicativos de una mayor formalización; en este sentido, la presencia estatal del orden nacional y local por medio de proyectos productivos, turísticos e infraestructura puede jugar un papel crucial en la tarea siempre que las intervenciones estén acompañadas de planes de incentivos que favorezcan la formalización y controlen la especulación, de tal manera que opere el clásico binomio Estado - mercado. Lo anterior acompañado de planes de incentivos que favorezcan la formalización y controlen la especulación, de tal manera que opere el clásico binomio Estado - mercado.

Sumado a lo anterior, es necesario comprender y valorar las lógicas subyacentes a la explotación y protección de los territorios de propiedad colectiva. En este caso, es necesario superar la lógica de estado o mercado para indagar en la comunidad, sus tradiciones y normas para el uso y explotación de los recursos. La tarea consiste en entender sus dinámicas para promover el gobierno de los bienes comunes y la protección frente a la acción depredadora y extractiva de actores privados.

Las iniciativas que se logren emprender en materia de comprensión del gobierno de los bienes comunes contribuyen a la promoción de uno de los elementos que se echan de menos en cualquier proceso de construcción de referentes comunes de desarrollo: se trata de la confianza. En Urabá confluyen diversas manifestaciones de sociedad civil, con experiencias dolorosas del pasado que les ha permitido ganar en aprendizaje social, con un inventario colmado de frustraciones pero también de proyectos llevados a feliz término. Sin embargo, todavía hay un camino por recorrer para darle forma al ciclo que convierte la confianza en acción colectiva, pasando por la reciprocidad, la reputación y la cooperación. Es importante reiterar que sin confianza no es posible hacer frente a la fragmentación existente y en el manejo de los territorios colectivos es posible encontrar las claves de la articulación y de la construcción del propósito común de altas miras.

### **Producción más limpia para la industria bananera y monitoreo de impactos de agro tóxicos sobre la salud pública**

La producción de banano se ha sustentado en el uso de agroquímicos. La fertilización del suelo y el control fitosanitario se ha basado en sustancias tóxicas administradas sin restricciones ni atención a los impactos sobre la población. No existen datos que permitan conocer el grado de afectación a las comunidades, ni contaminación del acuífero, del mar, de los ríos ni del suelo, por causa de los agroquímicos. Tampoco hay datos sobre acumulación de tóxicos asociados en tejidos vivos.

Solo se ha realizado un estudio sobre impactos a la salud pública entre 1990 y 1992. Los resultados de este estudio reportan para el período de estudio 184 casos de intoxicación severa por uso de envenenamiento con agro tóxicos, 6 de los cuáles fueron letales (Estudio ambiental – uso de agroquímicos en el Urabá-Eje bananero. Universidad de Antioquia, Facultad de Salud Pública, 1992).

La biotecnología ofrece a la industria bananera excelentes oportunidades de producción más limpia sustentadas en el uso de microorganismos propios de la región para el enriquecimiento del suelo y el control de enfermedades.

### **Reducción en la emisión de gases con efecto invernadero**

La industria agropecuaria es responsable del 10 al 12% de las emisiones de gases con efecto invernadero (Snyder, 2010). El análisis de las oportunidades para este sector, particularmente importante en la región de Urabá, debe considerar la urgente necesidad de reducción de emisiones, no solo por responsabilidad ambiental, sino como un mecanismo de generación de utilidades adicionales derivadas del mercado del carbono.

### **Recuperación de la estructura ecológica en el entorno productivo**

La restauración ecológica en el entorno cercano a los cultivos permite reducir su vulnerabilidad ante las afecciones sanitarias, favorece procesos de polinización natural e incrementa la oferta de agua. La recuperación de los bosques nativos debe lograrse en territorios estratégicos como las zonas de retiro de las fuentes hídricas, las partes altas de las microcuencas y algunos corredores biológicos estratégicos. De esta forma, se aseguran los servicios ambientales que la producción agropecuaria demanda incrementando su productividad.